

# Infraestructura nacional de información espacial (I.N.I.E.)

Ir. Jan van Hemert

Agencia del Catastro y el Registro Público de Propiedad de Holanda

(KADASTER)

San José, Costa Rica, Noviembre 2007

**kadaster**

- Unas ideas sobre el desarrollo y la situación actual de INIE en Europa y Holanda .
- Un análisis de la situación en Costa Rica

**kadaster**

## Porque empezaron las discusiones sobre INIE en Holanda?

- Modernizaciones de los servicios gubernamentales han sido muy lento comparado con los desarrollos en el sector privado. (lento, muy adentro, visiones limitados)
- Discusiones creciendo sobre la reducción de la burocracia en los servicios gubernamentales.
- En general la incapacidad de organizaciones gubernamentales para cooperar eficiente para resolver problemas creciendo como problemas sociales, fraude, crimen, epidemias de animales.
- Incapaces de agencias gubernamentales para guardar la calidad de los datos como: actualidad, completo, correcto, etcétera.(discusiones entre ellos mismos)

**kadaster**

## Porque empezaron las discusiones sobre INIE en Holanda?

Razón básica es:

Mejorar la calidad de la administración pública.  
Mejorar la eficiencia de la administración pública,  
Bajar los costos,

El objetivo en general es:  
Mejorar la gobernabilidad

En 2000 el iniciativa de establecer el grupo Datos Claves,  
(8 ministerios, asociaciones de municipalidades)

**kadaster**

## Consideraciones generales sobre IDIE (1)

.. Adquisición, tratamiento, mantenimiento, disimilación de información es un gran parte de los actividades de organizaciones gubernamentales, con altos costos para la sociedad.

.. Mucha duplicación, por ejemplo:

- personas- municipalidades. Impuesto-asuntos sociales-registro de propiedad-
- Tierra-catastro/registro-medio ambiente-municipalidades-agricultura

**kadaster**

## Consideraciones generales sobre IDIE (2)

.. Solución es dividir información en conjunto lo que significa:  
Organizaciones gubernamentales especializadas en información definida están coleccionando esta información y disimilando a todos los otros. (IDIE) **Solamente una organización esta coleccionando y para todos los otros esta prohibido.**  
ejemplos:  
municipalidades: personas,  
catastro: parcelas,  
IGN: topografía,  
registro mercantil: empresas,  
etcétera.

**kadaster**

## Inspire en Europa

- En 2004 la Unión Europeo, los comisarios de medio ambiente, estadísticos e investigaciones han acordado establecer INSPIRE: Infraestructura de información espacial en Europa.
- Información Geográfica de alta calidad para apoyar las políticas con una dimensión territorial, como agricultura, medio ambiente. Ejemplos como división de los subvenciones, (leche, vino, aceite).
- establecer paso por paso: estandarización, armonización y al final integración.

kadaster

## El liderazgo

- Coleccionar y disimular, pero como?
- Quien tome el liderazgo cuando un país quiere organizar su manejo de información gubernamental?
- En Europa se han reunido y organizado los productores nacionales de información en consejos nacionales. Estos consejos nacionales se han reunido en EUROGI.
- Al niveles nacionales los grandes productores de información geográfica tienen que tomar el liderazgo (organizaciones nacionales de mapeo, catastro, etcétera.)

kadaster

## Concepto de infraestructuras de información

1. necesidad de interoperabilidad, la posibilidad de combinar y integrar colecciones de datos de distintos origen:

interoperabilidad de:

data: data-formato, como DXF, Tiff, etc.

software: servidores que pueden comunicarse

operabilidad de información: calle i avenida es lo mismo.

Este asunto exige estandarización, asunto para los consejos nacionales en Europa.

2. Necesidad que el gobierno organice las colecciones de datos que son de importancia vital y son de la responsabilidad del estado.  
red geodésico, información topográfica, geográfica, hidrografía, fronteras administrativas, información catastral/de propiedad, uso de la tierra.
3. Con este concepto los usuarios pueden aumentar su propia información.

kadaster

## Registros básicos

- La Filosofía de Información Básica es que información básica tiene que ser garantizado por el gobierno en el sentido de:
  - - disponibilidad
  - - continuidad
  - - acceso
  - - actualidad
  - - calidad (siempre cumplir a las exigencias definidas)
  - - precio
- Registros Básicos (ejemplos)
  - - personas
  - - información catastral
  - - entidades legales
  - - vehículos
  - - direcciones
  - - información topográfica
  - - etcétera

kadaster

## Caso Holanda: Registros Auténticos (básicos) política actual

- Registro Autentico
- Registro Nacional, bien definido con garantías del estado para la calidad, definido por ley diciendo que es el registro designado como el único registro reconocido para los datos relevantes y que todas las organizaciones estatales deben usar esta información.
- Las organizaciones no gubernamentales también deben usar esta información en sus contactos con organizaciones del estado.

kadaster

## Exigencias para estos registros auténticos

- - legislación, registro gobernado por ley, obligación para el estado de usar, responsabilidades bien definidos
- - financiamiento, bien definido, costos razonables, usuarios también pagan.
- - contenido bien definido
- - responsabilidades, propiedad de los datos y responsabilidades de calidad, sistemas de garantía de calidad, existe un órgano de usuarios para consultar.
- - control esta en una organización administrativa, un ministro tiene la responsabilidad política

kadaster

## Situación actual

- Empezar con los registros claves, mas importante y crear 6 registros auténticos con esta nueva posición legal, con la responsabilidad para las siguientes organizaciones.
- personas (municipalidades) + ilegales?
- direcciones (municipalidades) +
- geografía (10.000) (kadaster) + (gran escala?)
- empresas (registro mercantil) +
- construcciones (municipalidades) + - -
- parcelas catastrales (kadaster) +

*kadaster*

## Caso Costa Rica: Donde estamos?

- Aspectos
- - las actividades actuales en el país.
- - la discusión en el país.
- - los registros claves en el país.

*kadaster*

## El proyecto del Catastro

- **EL PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DEL CATASTRO Y REGISTRO NACIONAL DE LA PROPIEDAD INMUEBLE Y SU COMPATIBILIZACIÓN CON EL REGISTRO**
- **Objetivos mas importantes:**
- - crear un catastro moderno (mapa catastral, identificador único que se usa en el catastro y el registro)
- - introducir el nuevo producto en el país y apoyar a los usuarios (municipalidades)
- - establecer el Sistema Nacional de Información Territorial. (SNIT) = Infraestructura nacional de información espacial (INIE)

*kadaster*

## El proyecto del Catastro

- Productos y actividades relacionados
- - modernizar el red nacional
- - fotogrametría del país, con mapas topográficos (1000/5000) y DTM's
- - organizar la sostenibilidad de los nuevos productos y desarrollos.
- Valor del proyecto casi US \$ 100 millones
- Los productos del Programa son casi todos los productos para establecer una INIE.

*kadaster*

## La discusión en el país.

- - En Europa las discusiones en los países existen ya hace mas que una década. (consejos nacionales de productores y usuarios), liderazgo en general en los manos de grandes productores
- - Aparecen decisiones legales sobre registros claves, organizaciones que van hacer.
- - En Costa Rica ya existe decisiones (políticas) sobre el SNIT (parte del programa)
- - Discusiones en el país son todavía limitados. No existen consejos o gremios oficiales establecidos que preparan opiniones, caminos para establecer el SNIT.

*kadaster*

## La Sostenibilidad (1)

- Costa Rica consigue un mapa catastral.

### Consecuencias:

- Crear nuevas procedimientos para el mantenimiento realizados por el Catastro Nacional.
- Crear nuevas procedimientos para los topógrafos (mucho mas simple y con mucho menos esfuerzo)
- Nuevas exigencias para las escrituras.
- Para garantizar el sistema de actualidad del nuevo SNIT es necesario cambiar el sistema declarativo en el sistema constitutivo. Notarios, abogados?

*kadaster*

## La Sostenibilidad (2)

- Costa Rica consigue nueva información topográfica. mapas a escalas 1000/5000, Modelos Digitales del Terreno (MDT.)
- Es necesario organizar el Mantenimiento Esta información será una base de datos clave para el SNIT.

kadaster

## los registros claves en el país

- - personas + cedula, calidad?, ilegales?
- - direcciones - no hay, solución exigida.
- - geografía - no hay pero el programa crea
- - empresas + registro mercantil, Calidad?
- - construcciones ? No conozco
- - parcelas catastrales - no hay, pero el programa crea
  - (cambiar el sistema de inscripción de las escrituras de las transferencias de propiedad en un sistema constitutiva en lugar del sistema declarativa)

kadaster

## Conclusiones generales

1. Objetivo principal en todos países es mejorar el funcionamiento del gobierno.
  - reducir la burocracia.
  - combatir fraude.
  - mejorar la calidad de los servicios gubernamentales.
  - mejorar la legitimidad de las acciones del gobierno.
  - mejorar la eficiencia y bajar los costos.
2. El camino es difícil, exige la involucración y la cooperación de muchos intereses y poderes.

kadaster

## Conclusiones especiales para Costa Rica

- - La decisión política para establecer un INIE ya existe pero las discusiones entre los profesionales todavía no han empezado.
- - El nuevo programa para la renovación del registro de la propiedad tiene excelente objetivos.
- - los productos son excelente y muy adaptados a las exigencias modernas de un sistema de información territorial.
- - La sostenibilidad de los nuevos productos todavía no esta organizado.

kadaster